

Warszawa, 27 września 2006r.

Adres do korespondencji:

Bartosz Sawicki



Szanowny Pan
Minister Sportu
Tomasz Lipiec
ul. Krucza 24/26
00-921 Warszawa

Prośba o interpretację

dot.: uściślenia zakresu obowiązywania wymagań określonych w Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 września 2001 r. w *sprawie szczegółowych zasad i warunków prowadzenia działalności w dziedzinie rekreacji ruchowej*. (Dz. U. z 2001r., Nr 101, poz. 1095)

Szanowny Panie Ministrze,

Mimo, że już od ponad pięciu lat obowiązują w Polsce nowe przepisy regulujące działania w sferze rekreacji ruchowej, nadal w środowiskach turystycznych trwają spory i dyskusje dotyczące interpretacji tychże przepisów. Uczestnicy takich sporów dochodzą często do absurdalnych wniosków, które sugerują, że każda forma indywidualnej aktywności ruchowej podlega pod wymagania Rozporządzenia Ministra. Sądzymy, że oficjalna interpretacja istniejących przepisów mogłaby wyjaśnić wszystkie niejasności.

Jesteśmy kajakarzami i dlatego sprawy tego środowiska są nam najbliższe. Chociaż sądzymy, że podobne wątpliwości mogą się pojawić również w innych dyscyplinach, w dalszym ciągu listu będziemy się odwoływać do przykładów związanych z rekreacyjnym uprawianiem kajakarstwa.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 września 2001 r. w *sprawie szczegółowych zasad i warunków prowadzenia działalności w dziedzinie rekreacji ruchowej* (Dz. U. z 2001r., Nr 101, poz. 1095) dokładnie określa obowiązki "prowadzącego działalność". Jednak pojawiają się pewne wątpliwości w paragrafie 1, który to definiuje zakres stosowania w.w. Rozporządzenia. Zacytujmy:

§ 1. Rozporządzenie stosuje się do osób fizycznych i prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, prowadzących w obiektach, na terenach zamkniętych i w środowisku otwartym, w sposób stały i sezonowy, nieodpłatnie i za odpłatnością, zorganizowaną działalność w dziedzinie rekreacji ruchowej w zakresie:

- 1) zajęć, podczas których prowadzone są różne formy rekreacji ruchowej,*
- 2) innych form aktywnego wypoczynku rekreacyjno-sportowego, a w szczególności: biwaków, obozów, rajdów, zlotów, spływów, turniejów, festynów i zawodów amatorskich.*

Po przeczytaniu powyższego paragrafu wydaje się, że każdy spływ kajakowy powinien spełnić wymagania w.w. Rozporządzenia. Albowiem każdy, nawet kilkusobowy, prywatny spływ kajakowy musi być zorganizowany. Bezpieczeństwo imprezy i dobra praktyka kajakowa wymaga powołania jej kierownika, który to najczęściej jest również jej organizatorem.

Jednak taka interpretacja doprowadza do absurdalnej sytuacji, w której żadna (również prywatna, klubowa, nieformalna) działalność kajakowa nie jest możliwa bez spełnienia wymagań w.w. Rozporządzenia.

Cytowany paragraf 1 został sformułowany bardzo szeroko, tak szeroko, że trudno wyobrazić sobie jakąkolwiek aktywność kajakową, która nie byłaby objęta jego zakresem. Jesteśmy jednak pewni, że istnieje jakieś kryterium ograniczające ten zakres. Być może takim kryterium jest publiczna rekrutacja? Jednak to tylko domniemanie, dla którego nie znajdujemy podstaw prawnych.

W związku z tym **prosimy o oficjalną interpretację zwrotu “prowadzenie zorganizowanej działalności”** w kontekście paragrafu pierwszego Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 września 2001 r. w *sprawie szczegółowych zasad i warunków prowadzenia działalności w dziedzinie rekreacji ruchowej*.

Konkretyzując pytanie prosimy również o odpowiedź, czy wymienione poniżej przykładowe imprezy (będące najczęstszym tematem sporów) podlegają pod zakres stosowania w.w. Rozporządzenia:

1. Tygodniowy spływ rodzinny dla czterech osób, organizowany przez jedną osobę kilka razy w roku.
2. Coroczny spływ grupy znajomych (40 osób) w stałym terminie 1-3 maja; organizuje zawsze ta sama osoba, która jest również kierownikiem imprezy.
3. Zlot przyjaciół z internetowej grupy pl.rec.kajaki, dwa razy do roku, weekendowy spływ (ok. 50 osób). Organizatorem jest zawsze inna osoba.
4. Wewnętrzny spływ klubowy, tylko dla członków klubu (zarejestrowane Stowarzyszenie). Takich spływów jest organizowanych około 20 rocznie, na każdym około 20 osób.
5. Spływy organizowane przez nieformalną, ale bardzo aktywną grupę kajakarzy. Około 50 imprez rocznie, w których uczestniczy średnio 10 uczestników.

Każda z powyższych przykładowych imprez nosi znamiona “prowadzenia zorganizowanej działalności”, a jednocześnie wydaje nam się, że nie było celem Prawodawcy formalizowanie tego rodzaju aktywności.

Zdajemy sobie sprawę, że spływy kajakowe są specyficznym rodzajem rekreacji, która wymaga szczególnie dużego przygotowania organizacyjnego i jednocześnie najczęściej uczestniczą w niej większe grupy osób. Prawodawca formułował zasady dotyczące wszystkich dyscyplin, a więc trudno było uwzględnić specyfikę każdej z nich – stąd też problemy interpretacyjne.

Odpowiedzi prawnej na postawiony tutaj problem nie zawiera nadrzędny akt, czyli Ustawa z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 1996r., Nr 25, poz. 113, z późn. zm.), dlatego interpretacja Ministerstwa jest niezbędna do pełnego zrozumienia i stosowanie ustanowionego prawa.

Z poważaniem

W imieniu pięciu organizacji związanych z kajakarstwem rekreacyjnym – Bartosz Sawicki.

Lista organizacji podpisujących się pod prośbą o interpretację:

1. Strona kajak.org.pl, Bartosz Sawicki (redaktor)
2. Magazyn kajakowy WIOSŁO, Adam Grzegorzewski (redaktor naczelny)
3. Warszawski Akademicki Klub Kajakowy "Habazie", Marcin Knypys (prezes)
4. Sklep kajakowy "Nurt", Piotr Kaliszek (właściciel)
5. Studencki Klub Kajakowy "Morzkulc", Marcin Pstrąg (członek Zarządu)